VIII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Gospodarki i Rozwoju (nr 24)**

z dnia 28 kwietnia 2016 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Gospodarki i Rozwoju (nr 24)

28 kwietnia 2018 r.

Komisja Gospodarki i Rozwoju, obradująca pod przewodnictwem posła **Jerzego Meysztowicza (N)**, przewodniczącego Komisji, przystąpiła do rozpatrzenia:

– propozycji tematów kontroli do planu pracy Najwyższej Izby Kontroli na 2017 r.

W posiedzeniu udział wziął **Dariusz Szałkowski** wicedyrektor Departamentu Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji Najwyższej Izby Kontroli.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Igor Amarowicz**, **Anna Ornat** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dzień dobry. Witam bardzo serdecznie. Otwieram posiedzenie Komisji Gospodarki i Rozwoju. Serdecznie państwa witam. Witam również przedstawiciela Najwyższej Izby Kontroli. Serdecznie witamy.

Dzisiejsze posiedzenie jest odpowiedzią na pismo Marszałka Sejmu, który poinformował, że prezes Najwyższej Izby Kontroli przygotowuje plan pracy NIK na 2017 r. i zwrócił się do nas, abyśmy ewentualnie zgłosili jakieś propozycje do planu pracy na 2017 r. W związku z tym porządek dzienny dzisiejszego posiedzenia obejmuje rozpatrzenie propozycji tematów kontroli do planu pracy Najwyższej Izby Kontroli na rok 2017. Zwracam się do pań posłanek i panów posłów z pytaniem, czy są propozycje do planu pracy NIK na 2017 r. ze strony posłów naszej Komisji? Jeśli nie ma zgłoszeń, to zapytałbym przedstawiciela NIK – witam ponownie – jeśli można prosić, czy w ramach przygotowania harmonogramu i planu pracy są przewidziane jakieś kontrole, które dotyczą spraw związanych z funkcjonowaniem i działaniem naszej Komisji?

Zastępca dyrektora Departamentu Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji Najwyższej Izby Kontroli Dariusz Szałkowski:

Dziękuję. Dzień dobry, panie przewodniczący. Dzień dobry paniom i panom posłom. Dziękuję za głos. Tak, oczywiście. Jestem przedstawicielem Departamentu Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji... Tak? Jeszcze raz powtórzę. Dzień dobry. Jestem przedstawicielem Departamentu Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji, który w ramach swojej właściwości ma obecnie w nadzorze Ministerstwo Rozwoju, Ministerstwo Skarbu Państwa, Ministerstwo Energii oraz takie jednostki jak Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej, Główny Urząd Miar, Urząd Dozoru Technicznego. Poruszamy się więc w tych obszarach i oczywiście co roku kontrolujemy działalność praktycznie wszystkich tych urzędów. Na razie trwają wewnętrzne prace nad zgłoszonymi propozycjami do planu pracy na rok 2017, więc na pewno co roku z zakresu działalności tej Komisji mamy nie tylko kilka, ale wręcz nawet kilkanaście kontroli.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo. Pani poseł Skowrońska, proszę bardzo.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Mam pytanie do przedstawiciela Najwyższej Izby Kontroli. Jakie państwo na dzisiaj zaplanowaliście obszary do kontroli? Rozumiemy, że Komisja ze swojej strony składa wnioski i sugestie dotyczące kontroli, ale jaki jest przewidywany harmonogram kontroli przyjęty przez prezydium Najwyższej Izby Kontroli?

Zastępca dyrektora departamentu NIK Dariusz Szałkowski:

Jeśli chodzi o plan pracy na 2017 r., to jak podkreślił pan przewodniczący, dopiero trwają prace nad tym planem. Trwają na razie wewnętrzne prace w Najwyższej Izbie Kontroli. Generalnie procedura jest taka, że na początku roku poszczególne departamenty przygotowują zgłoszenia propozycji planu pracy i tematów, które są zgłaszane. Te zagadnienia potem są zgłaszane do takich naszych wewnętrznych komisji, które obradują i wybierają propozycje do planu pracy.

Ponieważ z reguły zgłaszanych jest przynajmniej kilkanaście albo kilkadziesiąt propozycji tematów z każdego departamentu – a wiadomo, że nasze zasoby kadrowe i możliwości, powiedzmy kolokwialnie, przerobu są niestety ograniczone – dopiero potem ewentualnie na podstawie tych wszystkich zgłoszeń Kolegium Najwyższej Izby Kontroli zatwierdza plan pracy. Na tym więc etapie jeszcze trudno jest mi w ogóle powiedzieć, jakie są konkretne propozycje tematów, ponieważ wyszedłbym, że tak powiem, bardzo mocno przed szereg. Jak mówię, są to bardzo wstępne propozycje, które dopiero będą zatwierdzane przez kolejne gremia Najwyższej Izby Kontroli.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo. Proszę, pani poseł.

Poseł Maria Małgorzata Janyska (PO):

Dzień dobry. Szanowni państwo, być może przeoczyłam, do kiedy Komisja jest zobowiązana przedstawić propozycje tematów kontroli do planu? Czy jest jakiś termin?

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Był termin podany. W zasadzie do… Do kiedy? Do 26 kwietnia br.

Poseł Maria Małgorzata Janyska (PO):

Czy to jest termin ścisły?

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Tak.

Poseł Maria Małgorzata Janyska (PO):

Ale do kiedy jest maksymalny termin wyznaczony przez marszałka?

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Do dzisiaj.

Poseł Maria Małgorzata Janyska (PO):

Do dzisiaj.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Do którego? Do 29 kwietnia, okej.

Poseł Maria Małgorzata Janyska (PO):

Do 29 kwietnia.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

W terminie do 29 kwietnia, czyli tak na dobrą sprawę do jutra…

Poseł Maria Małgorzata Janyska (PO):

Do jutra.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

…ale Komisja musi to przyjąć…

Poseł Maria Małgorzata Janyska (PO):

Tak, rozumiem.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

W związku z tym jeżeli dzisiaj byłyby jakieś zgłoszenia, to przyjęlibyśmy je i przekazalibyśmy do NIK.

Poseł Maria Małgorzata Janyska (PO):

W takim razie mam pytanie. Czy moglibyśmy zrobić w ten sposób, że dalibyśmy sobie jeszcze dzień do jutra i jutro spotkalibyśmy się na chwilę rano przed porannym glosowaniem i przyjęlibyśmy? To jest nasza decyzja, panie przewodniczący, tak sądzę.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Myślę, że to byłoby dosyć trudne, żebyśmy jutro jeszcze zwoływali posiedzenie Komisji.

Poseł Maria Małgorzata Janyska (PO):

A dlaczego? Myślę, że nie.

Poseł Wojciech Zubowski (PiS):

Czy można?

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Bardzo proszę, panie przewodniczący.

Poseł Wojciech Zubowski (PiS):

Proszę państwa, przecież informacja o tym, że są zbierane propozycje do planu pracy, była wysłana ze znaczącym wyprzedzeniem. Nie tylko Komisja Gospodarki i Rozwoju, ale również Komisja Skarbu Państwa ma możliwość zgłaszania tego typu propozycji do planu pracy i w zasadzie każda z komisji w przedmiocie swojego działania, więc, proszę państwa, szanujmy się, bo w tym momencie zwoływanie kolejnego posiedzenia Komisji... Rozumiem, że ktoś mógł nie przeczytać mejla, ale informacja, proszę państwa, poszła do wszystkich i każdy ten termin znał. Zresztą sekretariat Komisji wysyłał je ze znaczącym wyprzedzeniem. Wystarczyło tylko to sprawdzić. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Bardzo proszę. Teraz zgłosił się pan poseł Matuszewski, bardzo proszę.

Poseł Marek Matuszewski (PiS):

Panie przewodniczący, zanim zgłoszę propozycje, chciałbym się tylko dowiedzieć, bo prezydium na pewno wie, za jaki okres jest ta kontrola?

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Jak uznamy.

Poseł Marek Matuszewski (PiS):

Jak uznamy. To znaczy, rozumiem, że jest to rok 2015, 2014 i tak dalej, czy tak?

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Jeszcze nie rok 2016.

Poseł Marek Matuszewski (PiS):

Więc ja bym zgłosił propozycję, aby sprawdzić wydatkowanie pieniędzy (przejrzystość) pochodzących z budżetu państwa i Unii Europejskiej przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości za lata 2014-2015. Jeżeli można by było taką propozycję przyjąć.

Mam jeszcze jedno pytanie takie już porządkowe. Jeśli chodzi o strefy ekonomiczne, to też chciałbym sprawdzić, czy możemy zgłaszać propozycje, bo chciałbym zgłosić badanie zgodności wydatkowania pieniędzy w strefie ekonomicznej w Łodzi za lata od 2012 do 2015 r. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Bardzo proszę, pani poseł Skowrońska.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Jeden z prezydiantów mówił o szanowaniu się. Chciałabym powiedzieć, że szanujemy się bardzo. W tej sprawie oczywiście pan poseł ma rację, że termin, w którym będziemy składali propozycje dotyczące kontroli, był znany. Wydawało mi się jednak, albo wciąż mi się wydaje, że jeżeli dzisiaj do godziny ustalonej przez pana przewodniczącego zostałyby przesłane tematy (na przykład do godziny 15.00), to można by było takie posiedzenie zwołać o godzinie 8.00 albo godzinie 8.30 dotyczące przyjęcia i przesłania informacji w sprawie kontroli. Chcę powiedzieć, że nie składałam takiego wniosku. Liczyłam na to,

że Najwyższa Izba Kontroli powie przynajmniej, jaki ma szkielet kontroli w zakresie, który jest związany z kompetencjami Komisji. To po pierwsze.

Po drugie, oczywiście jeżeli ta propozycja nie zostanie przyjęta, to w każdym czasie możemy na posiedzeniu Komisji Gospodarki i Rozwoju rozszerzyć porządek o punkt dotyczący przyjęcia tematów do kontroli. Ostatecznie za każdym razem wymaga to przegłosowania. Który z wariantów prezydium przyjmie, taki przyjmiemy i na pewno zgodzimy się, ale jeżeli będą wpływały propozycje w innym terminie, to na pewno będą wymagały również dyskusji. Łatwiej by było nam jednak, żeby po tej opinii Najwyższej Izby Kontroli zastanowić się jeszcze nad tematami kontroli. Pan poseł wskazał dwa tematy. Jesteśmy również w stanie przygotować się do tego.

Poseł Mirosława Nykiel (PO):

Chciałabym poprzeć ten wniosek. Uważam, że możemy jutro o godzinie 8.30 spotkać się na chwilę. Rzeczywiście zawsze tak było, że Najwyższa Izba Kontroli przedstawiała jakiś ramowy wstępny plan. On był poddawany dyskusji i wtedy posłowie zgłaszali. Natomiast jeśli w tej chwili nie ma jeszcze takiego planu, to posłowie chcą się zastanowić jeszcze chwilę nad tym i jutro spokojnie o godzinie 8.30 moglibyśmy się spotkać i zatwierdzić te propozycje. Jeśli państwo pozwolą, składam taki wniosek.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo. Powiem tak, w związku z tym, że te propozycje muszą być przygotowane na piśmie, nie jesteśmy w stanie tego zrobić w ciągu 15 czy 20 minut, dlatego też myślę, że byłoby to dobrym rozwiązaniem, żeby wszystkie osoby, które jednak zdecydują się na złożenie takiej propozycji, przygotowały je dzisiaj na piśmie i dostarczyły je jutro przed posiedzeniem Komisji. Posiedzenie Komisji zwołalibyśmy na godzinę 8.30.

Poseł Mirosława Nykiel (PO):

I krótkie uzasadnienie.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Tak. Bardzo prosimy również o krótkie uzasadnienie tego wniosku. Bardzo proszę przedstawiciela NIK.

Zastępca dyrektora departamentu NIK Dariusz Szałkowski:

Panie przewodniczący, odpowiadając przede wszystkim na wypowiedź pani poseł Skowrońskiej, chciałbym podkreślić, że jest to bardzo wczesny, bardzo wstępny etap. Z reguły to, o czym pani poseł raczy tutaj wspominać, to jest już późniejszy etap, kiedy plan pracy jest zatwierdzany przez Sejm i wtedy są dodatkowe dyskusje. My tutaj w tym momencie, żeby potem w razie czego w pewnym sensie uniknąć albo wyjść naprzeciw państwa oczekiwaniom, inicjujemy jakby taki dodatkowy etap zbierania od państwa propozycji. Więc plan pracy będzie potem dalej dyskutowany. W tamach departamentu przygotowaliśmy tak zwaną wstępną analizę ryzyk i takie wstępne obszary zagadnień, którymi zajmuje się nasz departament.

Takie główne obszary, które identyfikujemy, jakie są we właściwości departamentu i znalazły się w tak zwanej analizie ryzyk, które są też wytycznymi do materiałów analitycznych do planu pracy na 2017 r., to są następujące dziedziny: Gospodarka – w szczególności bezpieczeństwo energetyczne i środowisko w obszarze branży energetycznej, w tym w szczególności gazownictwo, kogeneracja oraz odnawialne źródła energii, jak również obszar efektywności energetycznej; Gospodarka – bezpieczeństwo gospodarcze i surowcowe, Gospodarka – energetyka, innowacyjność i konkurencyjność, górnictwo, przemysł chemiczny, ochrona konkurencji i konsumentów, offset; Skarb Państwa, w szczególności nadzór właścicielski nad majątkiem Skarbu Państwa, w tym komunalnym, między innymi programy restrukturyzacyjne, strategie branżowe, prywatyzacja, ocena zgodności miar i probiernictwo, ochrona własności przemysłowej, w tym działalność Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej, Głównego Urzędu Miar i Polskiego Komitetu Normalizacyjnego.

Teraz w kwestii pytania pana posła dotyczącego wydatków PARP. PARP jest praktycznie kontrolowana co roku. Kontrolowane są również poszczególne programy operacyjne, więc jak mówię, w PARP jesteśmy parę razy w roku w zależności od tego, jaki program

operacyjny jest kontrolowany. Tutaj więc ten zakres kontroli w PARP, jak mówię, jest bardzo obszerny i nie ma praktycznie roku, żebyśmy nie byli w PARP i żebyśmy nie kontrolowali poszczególnych obszarów.

Taka większa kontrola stref ekonomicznych była przeprowadzona przez Najwyższą Izbę Kontroli w 2014 r. Informacja została opublikowana w zeszłym roku.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo. Pan poseł Matuszewski, bardzo proszę.

Poseł Marek Matuszewski (PiS):

W związku z tym mam jeszcze techniczne pytanie, bo wiemy doskonale, że na każdym posiedzeniu Komisji może być omawiany ten punkt. Załóżmy, że jest po 10 propozycji od posłów z każdej komisji. Chciałbym wiedzieć, jak to jest technicznie robione, bo rozumiem, że ktoś później wybiera tę kontrolę. Władze NIK? Czy wszystkie propozycje, które są przez komisje przesyłane, są brane pod uwagę i te kontrole się odbędą?

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję. Jeśli chodzi o propozycje, one są zgłaszane na naszym posiedzeniu, są głosowane i przyjmowane, a później przekazujemy je bezpośrednio do Komisji do Spraw Kontroli Państwowej. Ona zbiera te propozycje ze wszystkich komisji. Następnie są przekazywane do Najwyższej Izby Kontroli. Najwyższa Izba Kontroli ocenia te propozycje i wybiera te, które uzna za najbardziej uzasadnione i wtedy dokłada je do planu pracy na 2017 r. i uwzględnia je. Jednak decyzja o ewentualnym wyborze tematów tych kontroli należy do Najwyższej Izby Kontroli. Proszę państwa, w związku... Pani poseł Skowrońska.

Poseł Krystyna Skowrońska (PO):

Rozumiem, że pan przewodniczący będzie konkludował w sprawie propozycji. Gdyby propozycja dotycząca jutrzejszego dnia nie przeszła, to będę składała jakiś wniosek... Zgoda, dobrze. Z zadowoleniem przyjmujemy takie oświadczenie.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Proszę państwa, w związku z tym, że rzeczywiście nie były przygotowane te wnioski, mam prośbę, żeby zwracać uwagę na terminy, żebyśmy po prostu nie zaskakiwali się koniecznością zwołania kolejnego posiedzenia. Oczywiście więc uwzględniając, że jest taka prośba, bardzo proszę o przygotowanie wniosków, żeby jutro te wnioski zostały dostarczone na posiedzenie Komisji w formie pisemnej wraz z uzasadnieniem. Jutro te wnioski szybko przegłosujemy i przekażemy je do... Tak, dobrze. Bardzo proszę, żeby, jeżeli to możliwe, jeszcze dzisiaj do sekretariatu Komisji te wnioski na piśmie...

Panie pośle Matuszewski, jeśli można. Informacja jest taka, żeby jeśli można, jeszcze dzisiaj przekazać te wnioski na piśmie do sekretariatu, żeby zostały przygotowane na jutro na posiedzenie Komisji i żebyśmy poinformowali posłów o tych wnioskach, żeby byli jutro przygotowani na to, z jakimi wnioskami się spotkają. Bardzo proszę, pani poseł.

Poseł Maria Małgorzata Janyska (PO):

Mam krótkie pytanie techniczne. Na piśmie, więc rozumiem, że droga mejlową również, tak? Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Tak jest. Czy są jeszcze... Bardzo proszę, panie pośle.

Poseł Marek Matuszewski (PiS):

Ja tylko mam pytanie do przedstawiciela Najwyższej Izby Kontroli. Oczywiście wycofam po tej informacji te propozycje, bo to jest skontrolowane. Chciałbym jedynie zapytać, czy wyniki tych kontroli są dostępne na stronie NIK czy ewentualnie mógłbym – szczególnie chodzi mi o PARP – prosić o przesłanie mi ich?

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Bardzo proszę.

Zastępca dyrektora departamentu NIK Kontroli Dariusz Szałkowski:

Panie pośle, wszystkie wyniki kontroli, w tym w szczególności wystąpienia pokontrolne oraz informacje o wynikach kontroli, są publikowane w biuletynie informacji publicznej na stronie Najwyższej Izby Kontroli.

Jeszcze pozwolę sobie wrócić do zagadnienia terminu, jakim mogą być objęte kontrole. Najwyższa Izba Kontroli nie jest związana jakimiś terminami czy okresami przedawnień, co do których możemy kontrolować dane zagadnienia. Może też wybiegać w przyszłość. Trzeba więc wziąć pod uwagę to, że są to propozycje do planu pracy na 2017 r., czyli równie dobrze mogą obejmować również i bieżący rok, tym bardziej, że na przykład niektóre kontrole, jak wiadomo, przeprowadzane są pod koniec 2017 r., a więc mogą też na przykład objąć nawet pierwszą połowę 2017 r.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo. Czy są jeszcze jakieś pytania do przedstawiciela NIK? Bardzo proszę, pani przewodnicząca.

Poseł Ewa Malik (PiS):

Dziękuję. Mam pytanie do przedstawiciela NIK. Chciałabym zapytać właśnie o wybór poszczególnych tematów związanych z kontrolą, które zostaną przez decydentów NIK wybrane na 2017 r. Czy one też zostaną opublikowane na stronie internetowej i kiedy?

Zastępca dyrektora departamentu NIK Dariusz Szałkowski:

Plan pracy, pani przewodnicząca, po zatwierdzeniu przez Najwyższą Izbę Kontroli jest przesyłany do Sejmu i zatwierdzany przez Komisję do Spraw Kontroli Państwowej. Plan pracy jest publikowany na stornie Najwyższej Izby Kontroli.

Poseł Ewa Malik (PiS):

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jerzy Meysztowicz (N):

Dziękuję bardzo. Nie widzę więcej zgłoszeń. Nie słyszę pytań. W związku z tym zamykam posiedzenie Komisji. Dziękuję bardzo.